

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE co-finanțare pentru creștere 2014-2020), semnat la București, la 15 iulie 2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Banca Europeană de Investiții a acordat până în prezent României mai multe facilități de finanțare în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru diverse programe operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune ale Uniunii Europene. Astfel, pentru perioada de programare bugetară 2007-2013, Banca Europeană de Investiții a acordat României două facilități de finanțare, în valoare de 1 miliard EUR și 300 milioane EUR, pentru programele operaționale sectoriale de transport, mediu și competitivitate economică în cadrul Facilității pentru cofinanțarea Cadrului Strategic Național de Referință și respectiv pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală.

În ceea ce privește actuala perioadă de programare bugetară, a fost deja semnat, în data de 16 iunie a.c., un nou contract de finanțare pentru un împrumut de 300 milioane EUR destinat acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru anumite axe de mediu din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare.

Schimbări preconizate

Împrumutul contractat prin intermediul Contractului cadru de finanțare semnat la 15 iulie a.c. se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind destinat finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, a cărei disponibilizare are la bază realizarea obiectivelor de investiții cuprinse în axele prioritare din Programul



Operațional Competitivitate (integral), Programul Operațional Capital Uman (integral) și Programul Operațional Infrastructură Mare - (i) Axa prioritară 6 - Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon; (ii) Axa prioritară 7- Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate; și (iii) Axa prioritară 8- Sisteme inteligente și sustenabile de transport a energiei electrice și gazelor naturale.

Contractarea unui astfel de instrument se încadrează în obiectivele Strategiei de management a datoriei publice pentru perioada 2016-2018, prin care Ministerul Finanțelor Publice urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții.

Astfel, împrumutul de la Banca Europeană de Investiții reprezintă una dintre sursele de finanțare, în condiții foarte avantajoase, a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, atât prin prisma costurilor reduse, cât și a maturității de până la 15 ani cu perioadă de grație de până la 5 ani, în comparație cu alte instrumente de datorie publică, în condițiile în care BEI este instituția financiară a Uniunii Europene și beneficiază de rating AAA din partea principalelor agenții de rating. Astfel, acest împrumut va contribui la limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie publică.

Ministerul Fondurilor Europene va fi desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile prevăzute de legislația relevantă privind implementarea programelor operaționale 2014-2020, precum și să furnizeze raportări centralizate privind stadiul fizic și financiar al programelor operaționale. Totodată, Ministerul Fondurilor Europene va furniza, atât Ministerului Finanțelor Publice, cât și Băncii, informații tehnice și financiare aferente sub-proiectelor cuprinse în cadrul axelor prioritare avute în vedere în proiect, care să permită alocarea sub-proiectelor și monitorizarea realizării lor.

Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Fondurilor Europene vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare.

Ministerul Finanțelor Publice va efectua periodic tragerile din împrumut pentru sub-proiectele alocate de către Banca Europeană de Investiții. Sumele disponibilizate din împrumut vor fi virate în contul Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale. Intrarea în efectivitate a contractului cadru de finanțare, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată, printre altele, de aprobarea acestuia, conform legislației române în vigoare.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2016-2018, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și în completare, din surse externe, care includ, printre altele, împrumuturile de la instituții financiare internaționale. Prin contractarea unor astfel de împrumuturi, se asigură posibilitatea recuperării sumelor cheltuite de la bugetul de stat în contul contribuției acestuia la diferite programe operaționale, oferind avantajul că nu presupun impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Proiectele eligibile trebuie să respecte cerințele de mediu din programele operaționale și din Contractul cadru de finanțare.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul în valoare de 360 milioane EUR va fi disponibilizat în cel mult 15 tranșe până la 31 decembrie 2024. Ministerul Finanțelor Publice va efectua tragerile din sumele împrumutului, care vor fi utilizate conform legislației în vigoare privind datoria publică. Împrumutul este denominat în euro, având o maturitate de până la 15 ani, din care până la 5 ani perioadă de grație. Conform practicii Băncii Europene de Investiții, tipul de rată a dobânzii și modalitatea de rambursare se determină la fiecare tragere. Sub-proiectele alocate de Banca Europeană de Investiții sunt prefinanțate parțial de la bugetul de stat iar ulterior parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului.

Împrumutul nu are impact direct asupra veniturilor bugetului de stat și asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin prisma plății serviciului datoriei publice aferent.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului,



rambursarea capitalului, plata dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului, se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Ca urmare, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este generat în principal doar de plata dobânzilor (după caz și a eventualelor comisioane și a altor costuri aferente împrumutului care ar putea interveni). Tragerile fiind strânse legate de evoluția Programelor Operaționale menționate mai sus, este dificil de stabilit un grafic de tragere real. Cu toate acestea, estimând un calendar de tragere preliminar¹, cu luarea în considerare a unor termeni financiari prezumtivi (plecând de la cotații indicative și strategia în domeniu actuală) impactul financiar asupra bugetului general consolidat, respectiv asupra cheltuielilor bugetului de stat, pentru anul curent cât și pe următorii ani se estimează, după cum urmează:

An	2016	2017	2018	2019	2020
Impact	0	0	2,760	7,050	10,800

- mil. lei

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

¹ cu începere din 2017, după finalizarea pașilor preliminari și tranșe anuale în valoare de 50 mil. EUR



<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6- a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul. Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, potrivit politicii Băncii Europene de Investiții privind transparența, a fost publicat pe site-ul web al acesteia un scurt sumar al facilității de finanțare.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1242/2016.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

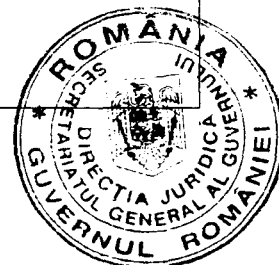
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Împrumutat și de Ministerul Fondurilor Europene în calitate de agenție de implementare (Promotor). Între aceste instituții se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea prevederilor Contractului cadru de finanțare, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Contractului cadru de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții (România UE co-finanțare pentru creștere 2014-2020), semnat la București, la 15 iulie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, ca procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ





MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET MINISTRU

Nr. 63073/30.06.2016

APROB

Klaus Werner IOHANNIS
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Dacian Julien CIOLOȘ

PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Anca Dana Dragu, Ministrul Finanțelor Publice

Cristian Ghinea, Ministrul Fondurilor Europene

Avizat : Lazăr Comănescu, Ministrul Afacerilor Externe

Raluca Alexandra Prună, Ministrul Justiției

Temă : - aprobarea raportului negocierii Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 360 milioane euro, în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman și anumite axe prioritare din Programul Operațional Infrastructură Mare

- aprobarea textului negociat al Contractului de finanțare; și
- Aprobarea semnării Contractului de finanțare și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor publice

În baza Memorandumului cu tema Notă mandat privind negocierea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de până la 400 milioane euro, în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman și anumite axe prioritare din Programul Operațional Infrastructură Mare, aprobat de Guvern și de Președintele României, la finele lunii iunie 2016 a avut loc negocierea contractului de finanțare cu BEI.

Împrumutul se circumscrie prevederilor privind legislația în domeniul datoriei publice, fiind contractat pentru acoperirea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, a cărui disponibilizare are la bază realizarea obiectivelor de investiții cuprinse în axele prioritare din POC, POCU și POIM, astfel.

- POC (integral)
- POCU (integral)
- POIM, (i) Axa prioritară 6 - Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon
- (ii) Axa prioritară 7- Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate
- (iii) Axa prioritară 8- Sisteme inteligente și sustenabile de transport a energiei electrice și gazelor naturale

Contractarea unui astfel de instrument se încadrează în obiectivele Strategiei de management a datoriei publice pentru perioada 2015-2017, prin care Ministerul Finanțelor Publice urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții.

Astfel, împrumutul ce urmează a fi contractat de la BEI reprezintă o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat în condiții favorabile, împrumutul urmând a fi acordat pe o perioadă de până la 15 ani, cu până la 5 ani grație și la costuri foarte reduse, în comparație cu alte instrumente de datorie publică, Banca Europeană de Investiții fiind instituția financiară a Uniunii Europene cu rating AAA.

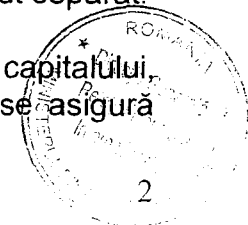
Ministerul Fondurilor Europene (MFE) va fi desemnat agenție de implementare (Promotor), continuând să desfășoare activitățile conferite de legislația relevantă privind implementarea programelor operaționale 2014-2020, precum și să furnizeze raportări centralizate privind stadiul fizic și financiar al programului operațional. Totodată, Ministerul Fondurilor Europene va furniza, atât Ministerului Finanțelor Publice, cât și Băncii, informații tehnice și financiare aferente sub-proiectelor cuprinse în cadrul axelor prioritare avute în vedere în proiect, care să permită alocarea sub-proiectelor și monitorizarea realizării lor.

Conform mecanismului financiar prevăzut de legislația existentă în domeniul datoriei publice, sub-proiectele alocate de BEI sunt prefinanțate de la bugetul de stat iar ulterior parte a acestei prefinanțări se recuperează din sumele împrumutului. Ca urmare, împrumutul nu majorează cheltuielile bugetului de stat.

Ministerul Finanțelor Publice va efectua periodic tragerile din împrumut, pentru sub-proiectele alocate de către Bancă. Sumele disponibilizate de Bancă din împrumut vor fi virate în contul Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României și vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.

Conform practicii Băncii Europene de Investiții, termenii financiari (rata dobânzii, structura de rambursare) se determină pentru fiecare tranșă cu ocazia tragerii. Fiecare trageră are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură



conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

În baza alin. 2 al pct 4.1.a), b) 3. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare, au avut loc negocieri privind Contractul de finanțare aferent împrumutului în valoare de 360 milioane euro.

Negocierile cu BEI au fost efectuate prin corespondență electronică și telefonic și au fost purtate de reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice în colaborare cu reprezentanți ai Ministerul Fondurilor Europene. Negocierile s-au desfășurat în limitele și cu respectarea mandatului acordat.

Principalele elemente asupra cărora s-au purtat discuții și rezultatul acestora supuse aprobării prin prezentul Memorandum, sunt prezentate în Anexa nr. 1 la prezentul, iar proiectul Contractului de Finanțare este prezentat în Anexa 2.

După semnare, Contractul de finanțare va fi supus aprobării/ratificării prin lege de către Parlament, conform legislației române în vigoare privind datoria publică.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării :

- raportul negocierii Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții în valoare de 360 milioane euro, în vederea acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat pentru Programul Operațional Competitivitate, Programul Operațional Capital Uman și anumite axe prioritare din Programul Operațional Infrastructură Mare
- aprobarea textului negociat al Contractului de finanțare;
- aprobarea semnării Contractului de finanțare și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor publice.

